
Caso de investigación IV: Desarrollo Alternativo y Cultivos ilícitos en La Macarena (Colombia)

Resumen

- El debate sobre las medidas para la sustitución de cultivos ilícitos en zonas de conflicto se ha dado a nivel internacional en numerosas investigaciones. Especialmente en Colombia el tema ha adquirido un interés relevante. Sin embargo, pocos estudios e investigaciones se han centrado en abordar los efectos que tiene la sustitución de cultivos ilícitos en relación con el concepto de prosperidad rural y con la gobernanza de la tenencia de la tierra.
- En esta investigación aplicada se presenta un nuevo enfoque metodológico para la sustitución de cultivos ilícitos en zonas de conflicto basado en el modelo "Trabajando con la gente, WWP", integrando los principios de las DVGTT desde el conocimiento experto y experimentado en la planificación de las acciones para la sustitución de cultivos ilícitos.
- La experiencia se centra en una de las regiones de Colombia, la Región de la Macarena, de alta complejidad social y afectada por el conflicto histórico de las FARC durante más 50 años.
- Los resultados evidencian los efectos que el modelo adoptado es muy pertinente de cara a la implementación de las DVGTT y a la resolución de conflictos de alta complejidad social.
- La metodología de intervención social, conocida como WWP es un aporte eficaz y estratégico para la implementación de las DVGTT, por su enfoque orientado a trabajar con los distintos actores involucrados.
- La generación de confianza y la participación activa de las comunidades en plataformas multiactores, los principales elementos que permiten solucionar los conflictos sociales y facilitar la implementación de los proyectos desde las DVGTT.
- Además la construcción de confianza desde el trabajo con la gente, permite generar prosperidad y desarrollo rural con una visión de sostenibilidad.

Aplicación a la Docencia: integración curricular

Este proyecto parte de una base conceptual y metodológica para la formación de profesionales y directores de proyectos de desarrollo rural dentro:

- En el **Máster Internacional en Planificación de Proyectos de Desarrollo Rural y Gestión Sostenible** de la UPM:
 - Asignatura "Dirección de Proyectos de Desarrollo Rural-Local"
- **Doctorado** de la UPM: Planificación de Proyectos de Desarrollo Rural y Gestión Sostenible
 - Tesis Doctoral de Carlos Alberto Ávila Cerón (Colombia)
 - Título: "Planificación del Desarrollo Alternativo desde el modelo Working With People WWP: el caso del Plan de Consolidación de La Macarena en Colombia"

Aplicación a la Investigación: Preguntas de investigación

En caso de investigación es fruto que surge a partir del análisis de una realidad concreta como "laboratorio vivo" en una de las regiones de Colombia (la Región de la Macarena) de alta complejidad social, afectada por el conflicto histórico de las FARC durante más 50 años. En este "laboratorio vivo" se cuenta con proyectos y experiencias reales en relación con el desarrollo alternativo, los cultivos ilícitos y en el contexto de la gobernanza de la

tierra. La investigación parte de las relaciones entre el Grupo de Investigación en Planificación y Gestión Sostenible del desarrollo Rural-Local (GESPLAN), de la UPM con los gestores y agentes del Plan de Consolidación Integral de la Macarena PCIM (2007-2012). Este PCIM formó parte de la segunda fase del Plan Colombia como estrategia de fortalecimiento de la democracia y del desarrollo social (2007-2009) y de la Iniciativa de Desarrollo estratégico para Colombia (2010-2015). El Coordinador de este este se dan respuesta a las siguientes preguntas de investigación:

- ¿Qué relación existe entre Desarrollo Alternativo y la Gobernanza de la Tierra?
- ¿Que estrategias, enfoques o dimensiones pueden ser más eficaces para la implementación de las Directrices para la gobernanza de la tenencia de la tierra?
- ¿Es válido el metamodelo WWP para la erradicación de cultivos ilícitos y la planificación del Desarrollo Alternativo en Colombia desde la integración de las DVGT?

Vinculación con la sociedad: partes implicadas

La vinculación con la sociedad se enmarca con los agentes del Plan de Consolidación Integral de la Macarena PCIM como estrategia de la Iniciativa de Desarrollo estratégico para Colombia (2010-2015). Los actores fundamentales son:

- En relación con el **ámbito político-contextual** destacan la Agencia Nacional de Tierras de Colombia Gobierno de Colombia. La Administración Municipal y Regional, Instituciones financieras, los Ministerios de Minas y Energía, de Agricultura y Desarrollo Rural, de Defensa, y de Transporte, las Fuerzas de Seguridad del Estado y la cooperación internacional; además destaca la Unidad de Consolidación Territorial (UACT) dependiente del Departamento de Prosperidad Social del Gobierno Nacional. Desde este PCIM se ha coordina la implementación de la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial, y la Política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos ilícitos y Desarrollo Alternativo en la zona de la Macarena. El Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) del Ministerio del Trabajo de Colombia, por sus acciones de formación con los jóvenes y desarrollo de competencias para mejorar la competitividad de los productores y de las empresas; la Corporación Autónoma Regional del Ministerio del Medio Ambiente CORMACARENA, por sus acciones para promover el desarrollo sostenible y la conservación de la biodiversidad en los Parques Nacionales.
- En el ámbito de la **sociedad civil** destaca la plataforma Colombia Responde, por sus esfuerzos por el establecimiento de alianzas público-privadas en los municipios de intervención del programa. Además, la Red Prodepaz y las Juntas de Acción Comunal han conseguido coordinar en los municipios mesas sectoriales de diálogo para el desarrollo local y la construcción de la paz entre la sociedad civil, el gobierno, las empresas, la iglesia, la cooperación internacional.
- En relación con el **ámbito privado-empresarial** destaca el Centro Provincial de Gestión Agroempresarial (CPGA) por conseguir una alianza para la prestación de servicios de asistencia técnica y fortalecer encadenamientos productivos con enfoque agro-empresarial.
- Desde el ámbito de las entidades de Investigación y Educación Superior, el Grupo GESPLAN de la Universidad Politécnica de Madrid (UPM) y la Universidad de los Llanos, que han ejercido una influencia en la región de la Macarena, mejorando las competencias profesionales para responder a la expansión agrícola y ganadera.

Lecciones de experiencia de cara a los Principios IAR y las DVGT

- A pesar del esfuerzo en materia de erradicación y sustitución de cultivos ilícitos, Colombia continúa siendo el primer productor de hoja de coca en el mundo.
 - La falta de presencia institucional en parte del territorio colombiano, ha ocasionado que muchas regiones del país hayan quedado menos desarrolladas, siendo aprovechado tanto por colonos para ocupar tierras baldías como por los Grupos
-

armados ilegales para la producción de cultivos ilícitos.

- El proceso ha generado en las zonas afectadas descomposición del tejido social, deterioro de valores éticos y morales, desarticulación familiar, falta confianza, conflictos por la tenencia de la propiedad de la tierra, incremento actividades delictivas y violencia generalizada a las comunidades.
 - Los programas tradicionales del Gobierno de Colombia se diseñaron a partir de las “Convenciones Internacionales sobre Estupefacientes” (1961, 1971 y 1988) que se denominaron Desarrollo Alternativo.
 - El Desarrollo Alternativo se convierte en la política contra los cultivos ilícitos, promovida y ejecutada en sus inicios, con ayuda de la cooperación internacional, en especial por los programas de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo “USAID”. Estos programas de erradicación, se han caracterizado por estar promovidos y gestionados desde el Gobierno Nacional, respondiendo a un modelo clásico de la llamada Reforma Social. Sus acciones se han caracterizado por ser “desde arriba”, con una visión técnica, con acciones diseñadas por los planificadores del ámbito público y los directores de los programas.
 - Algunos estudios han evaluado la eficacia de los programas de Desarrollo Alternativo, cuestionando los escasos resultados frente a los esfuerzos realizados.
 - Las principales debilidades se centran en el modelo de planificación adoptado, buscando la solución de los problemas desde la “razón técnica” con acciones muy apartadas de la realidad de las sociedades rurales, por una escasa participación de las poblaciones afectadas.
 - Desde esta búsqueda de nuevas estrategias, el caso muestra resultados de una investigación aplicada en la implementación de una experiencia de Desarrollo Alternativo, bajo el enfoque Working With People (Cazorla et al, 2013) en la Región de la Macarena. Después de casi diez años de implementación se ha constatado el potencial del modelo WWP el marco del acuerdo de Paz entre el Gobierno de Colombia y la guerrilla de las FARC E.P.
 - Este proceso de validación se culmina con el reciente proceso de “dejación de armas y el tránsito a la legalidad” en la región de la Macarena, iniciado en enero de 2017, y acordado entre el equipo negociador del Gobierno y de las FARC E.P., abriéndose un nuevo escenario hacia la prosperidad.
 - El modelo permite la implementación de las Directrices DVGT al remarcar que la responsabilidad no es solamente de los Gobiernos, sino de todos los actores interesados, para garantizar la tenencia y la gobernanza responsable.
 - Especialmente destacan los siguientes principios de la participación, el reconocer y respetar los derechos de tenencia de la tierra, rescata el valor social, cultural de la tierra, promover y facilitar los derechos legítimos de tenencia y prevenir disputas, conflictos y corrupción.
 - Desde la **dimensión, político-contextual** se observa una gran influencia en la prosperidad rural, contribuyendo a una visión estratégica de alcance territorial, mejorando la coordinación y la gestión de los recursos, la creación de sinergias y la consolidación de la seguridad ciudadana desde la presencia institucional en el territorio. Se incluyen medidas de base orientadas a restablecer la seguridad y el estado de derecho, como piedra angular de la gobernanza y el desarrollo sostenible.
 - Desde la **dimensión ético-social** se han generado formas efectivas de colaboración e intercambio de conocimiento que han mejorado las conductas y los valores en la población.
 - Desde la **dimensión técnico-empresarial** los proyectos implementados están generando desarrollo económico respondiendo de una manera acertada y oportuna a conformar en el territorio asociaciones (organizaciones de productores) fuertes.
 - Por último, el modelo busca en todo momento dotar al proceso de planificación de un elemento integrador que garantice espacios de **aprendizaje social** entre los
-

diferentes subsistemas, que lleven a aprender de los verdaderos protagonistas del cambio: la población afectada por la economía ilegal asociada a la producción de los cultivos ilícitos.

- El modelo adoptado en La Macarena es una forma experimental de abordar el desarrollo alternativo en Colombia y la implementación de las DVGT, basado en un enfoque territorial, la creación de confianza y el refuerzo de estructuras de gobierno participativas.
- El modelo WWP para la sustitución de cultivos ilícitos en zonas de posconflicto supera los enfoques tradicionales de desarrollo alternativo, que no han conseguido confianza institucional ni generar prosperidad.

Publicaciones científicas generadas

- Avila Ceron, CA, De los Rios-Carmenado I., Martín Fernández S. 2018. Illicit crops substitution and rural prosperity in armed conflict areas: A conceptual proposal based on the Working With People model in Colombia. *Land Use Policy* 72 (2018) 201–214.
 - Ávila Cerón, CA., De los Ríos-Carmenado, I. 2017. Alternative Development in Rural Communities Affected by the Illegal Economy: The Case of La Macarena (Colombia). In: I. Nicolae, I. De los Ríos & AJ. Vasile, *Rural Communities in the Global Economy: Beyond The Classical Rural Economy Paradigms* (1st ed., pp. 23-38). New York: Nova Science Publishers, Inc. ISBN: 978-1-53610-238-3
 - Avila Ceron, C.A., De los Ríos-Carmenado, I. and Martin S. 2016. Effects of Alternative Development in Colombia: an analysis of the Macarena Consolidation Plan from Working with People. In: L. Chivu, C. Ciutacu, V. Ioan-Franc and J. Andrei, *Economic Dynamics and Sustainable Development – Resources, Factors, Structures and Policies*. Vol. I, pp. 171-198. New York: Peter Lang Publishing, ISBN: 9783631696644 DOI: <http://dx.doi.org/10.3726/978-3-653-06571->
-