
Caso de investigación II: Proyecto de Seguridad Alimentaria a escala local en el contexto latinoamericano

Aplicación a la docencia

El caso que se presenta a continuación es una guía para la realización de un trabajo de investigación a realizar por un estudiante del Master Universitario de Planificación y Proyectos de la UPM. La investigación se realiza durante una estancia en un país latinoamericano en el marco de la realización del trabajo fin de master.

Justificación del caso de investigación

• Agricultura Familiar y Seguridad Alimentaria

La FAO declaró el año 2014 como Año Internacional de la Agricultura Familiar al entender que: está ligada de manera indisociable a la seguridad alimentaria mundial; rescata los alimentos tradicionales, contribuyendo a una dieta equilibrada, a la protección de la biodiversidad agrícola del mundo y al uso sostenible de los recursos naturales; representa una oportunidad para dinamizar las economías locales, especialmente cuando se combina con políticas específicas destinadas a la protección social y al bienestar de las comunidades (FAO, 2014).

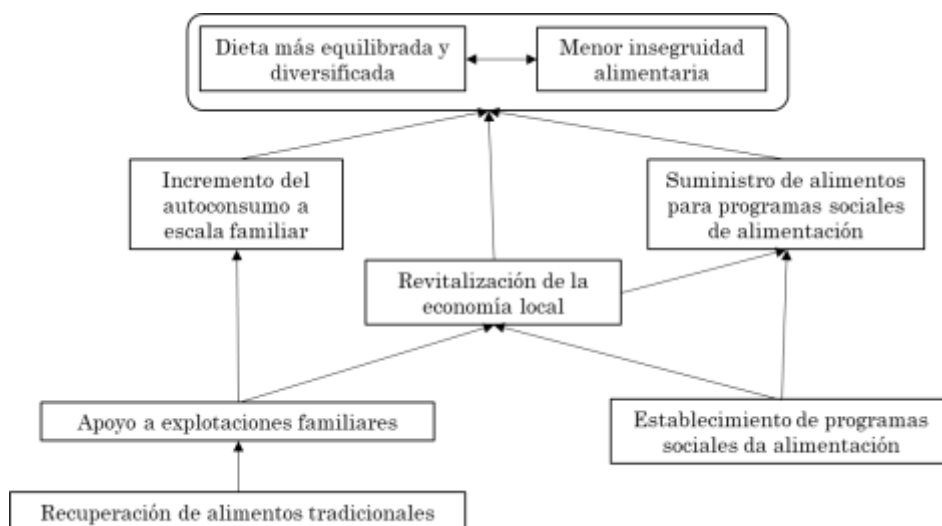
Más allá del año internacional La Asamblea General de las Naciones Unidas tiene previsto declarar El Decenio de la Agricultura Familiar 2019-2028, como impulso a la función que desempeña en la seguridad alimentaria y la nutrición y el cuidado del medioambiente. La agricultura familiar tiene un gran potencial para contribuir a la seguridad alimentaria y la nutrición en los siguientes ámbitos.

- Con relación a la escala en la que se puede analizar la seguridad alimentaria – individual, familiar, local, nacional y global – la importancia de la agricultura familiar no solo se refleja a escala individual o familiar sino también *local*.
- Con relación a la triple carga de la malnutrición – subnutrición, deficiencia de micronutrientes y sobrepeso/obesidad – la agricultura familiar puede abordar la creciente preocupación sobre la llamada “hambre oculta” o *deficiencia de micronutrientes*, contribuyendo a una dieta más diversificada.
- Con relación a las cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria – disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad – el principal potencial está en la segunda dimensión de *acceso* a los alimentos, específicamente acceso físico, incluyendo *“programas sociales que aseguren el acceso a una dieta equilibrada”*

• La agricultura familiar como suministradora de Programas de ayuda alimentaria

La combinación de los tres aspectos mencionados – dimensión de acceso a los alimentos, escala local, y problema de deficiencia de micronutrientes – puede guiar las medidas políticas a implementar por aquellos que se ocupan de la seguridad alimentaria de su población, especialmente las políticas de protección social y particularmente los *Programas sociales de acceso a alimentos sanos y nutritivos*, como se muestra en la Figura 1.

Figura 1: Árbol de objetivos para las medidas de seguridad alimentaria a escala local



En ocasiones los programas sociales se han preocupado por suministrar productos básicos, tales como arroz u otros cereales, para hacerlos más accesibles a las familias de bajos ingresos. Esta medida puede ayudar a incrementar el aporte calórico de las familias pobres contribuyendo a reducir la subnutrición, pero no tiene en cuenta el problema de la insuficiencia de micronutrientes. Frecuentemente, las familias que son elegibles como beneficiarias de los programas sociales de alimentación tienen una dieta desequilibrada con exceso de cereales y carbohidratos y déficit de frutas y verduras que podrían ser proporcionadas por huertos familiares locales. El suministro de productos básicos resulta en una dieta todavía más desequilibrada “ocultando” cada vez más la llamada hambre oculta de las familias pobres.

Objetivos del caso de investigación y su relación con los Principios IAR

La implementación de medidas locales en el marco de la figura 1 contribuiría a una dieta mejor y más diversificada de los pequeños agricultores al incentivar el autoconsumo y al incrementar sus ingresos como proveedores de frutas y verduras para programas sociales de alimentación. Y de este modo los programas sociales pueden abordar la preocupación de la deficiencia de micronutrientes, que continúa siendo un desafío para las familias pobres que tienen una alimentación fuertemente desequilibrada y basada en productos básicos. Adicionalmente, la recuperación de alimentos tradicionales es una forma de mantener la agrobiodiversidad y el uso sostenible de recursos naturales.

La identificación de esos alimentos tradicionales cuyo cultivo en huertos familiares se puede incentivar mejorando con ellos las dietas de la población a escala local es el objetivo del caso de investigación.

Este objetivo es concordante con los Principios de Inversión en Agricultura Responsable (Principios IAR). En particular con los Principios 1, 2 y 7. A continuación se citan estos principios y las medidas para lograrlos que se relacionan con el objetivo de la investigación.

- *Principio 1. Contribuir a la seguridad alimentaria y la nutrición*
 - *Aumentando la producción sostenible de alimentos inocuos, nutritivos, diversos y culturalmente aceptables, ...*
 - *Incrementando los ingresos y reduciendo la pobreza (...) mediante la participación en la agricultura (...) a través de la mejora de la*

capacidad de los individuos de producir alimentos para sí mismos y para otras personas.

- *Principio 2. Contribuir al desarrollo sostenible e inclusivo y a la erradicación de la pobreza*
 - *Aumentando los ingresos, generando valor compartido mediante contratos con fuerza ejecutiva y justos (...).*
- *Principio 7. Respaldar el patrimonio cultural y los conocimientos tradicionales y respaldar la diversidad y la innovación*
 - *respetando los lugares y sistemas del patrimonio cultural, incluidos los conocimientos, técnicas y prácticas tradicionales, y reconociendo la función que desempeñan los pueblos indígenas y las comunidades locales en la agricultura y los sistemas alimentarios*

Metodología del Caso de Investigación

• Fuentes de Información

La identificación alimentos tradicionales dirigidos al autoconsumo y a los programas de ayuda alimentaria que pueden cultivarse en los huertos familiares (objetivo de este caso de investigación) requiere de unos estudios previos.

- Un diagnóstico previo sobre la dieta de la población vulnerable con el fin de identificar las carencias.
- Una identificación de alimentos recomendables con los que se puedan cubrir dichas carencias.
- Un estudio de viabilidad sobre el cultivo de los alimentos recomendables identificados en los huertos familiares.

Estos estudios son fuente de información, que puede ser levantada en el curso de la investigación mediante: entrevistas a informantes clave, encuestas de consumo a la población, y talleres participativos con los pequeños agricultores. También se pueden hacer uso de informes y estadísticas de consumo alimentario a escala local.

Con el procesamiento de la información obtenida en el proceso participativo se origina informes/documentos de trabajo: consolidado de entrevistas con informantes clave; informe sobre caracterización de la dieta de la población local; talleres participativos con los pequeños agricultores.

El documento con el consolidado de las entrevistas recoge las opiniones de expertos (académicos de universidad, funcionarios de administraciones públicas, técnicos extensionistas y promotores locales) en respuesta a las siguientes preguntas: 1) ¿Cómo ha variado esta dieta en las últimas décadas? 2) ¿Qué entiende usted por cultivos tradicionales/ancestrales? 3) ¿Cuáles de los cultivos que se están perdiendo considera que podrían entrar de nuevo en los huertos familiares para el autoconsumo con los que se mejoraría la alimentación de las familias? 4) ¿Qué limitaciones hay para la introducción de nuevos cultivos alimentarios en los huertos familiares?

El informe de caracterización de la dieta de población local se puede realizar en base a estadísticas y estudios previos sobre consumo alimentario complementado con encuestas a la población local con lo que se obtiene un Perfil Nutricional en el que se identifican las carencias alimentarias en relación con la cantidad de alimentos consumidos, el equilibrio de macronutrientes y la diversidad de la dieta como indicador del contenido de micronutrientes esenciales.

El informe sobre los talleres participativos es un documento de análisis e interpretación sobre los aportes recogidos en los talleres. Los talleres se inician con la siguiente pregunta: ¿qué cultivos o productos alimentarios que cada vez se consumen menos se podrían cultivar de nuevo en los huertos para el autoconsumo? Las respuestas se recogen en un listado y posteriormente se pide a los participantes que hagan una priorización y una valoración de los productos incluidos en el listado siguiendo la metodología del profesor Fetterman Empowerment Evaluation.

Estos tres documentos constituyen la fuente de información a partir de los cuales se pueden valorar los criterios para la identificación de cultivos a incluir en los huertos familiares destinados a autoconsumo, así como a programas sociales de acceso a alimentos.

- **Análisis multi-criterio**

Para seleccionar y priorizar los productos alimentarios se realiza un análisis multi-criterio. El análisis multi-criterio es una herramienta de apoyo en la toma de decisiones durante el proceso de planificación que permite integrar diferentes criterios en un solo marco de análisis para dar una visión integral.

Una vez establecida la meta general que se persigue, el análisis multi-criterio requiere la sucesión de los siguientes pasos metodológicos: identificación de alternativas; criterios a considerar para la toma de decisiones; establecimiento de parámetros para valorar los criterios; asignación de una puntuación para cada parámetro que se corresponda con una escala cualitativa; asignación de una ponderación para cada criterio; cálculo del cómputo final para cada una de las alternativas; priorización de las alternativas en función del cómputo resultante. Las alternativas con el cómputo más alto son las alternativas a recomendar.

1. Identificación de alternativas

El primer paso es identificar las alternativas posibles que son objeto de la toma de decisiones. En el caso del presente análisis las alternativas son todos los productos alimentarios que potencialmente podrían formar parte de la dieta y consecuentemente se pueden considerar para su producción en los huertos y/o para formar parte de los programas de ayuda alimentaria. Dichos productos son aquellos que tienen tradición de consumo a escala local.

2. Criterios a considerar

Los productos a incluir en los huertos familiares deben ser: cultivos tradicionales de consumo local; que satisfagan las preferencias y sean socialmente aceptables por la población; que cubran las carencias alimentarias; que se perciban como recomendables; que su cultivo sea factible y no presente limitaciones; y que puedan nutrir los programas sociales de ayuda alimentaria destinados a las familias más vulnerables.

Los programas sociales de ayuda alimentaria no deben perseguir el objetivo de cubrir las necesidades alimentarias de la población en su totalidad, sino que tiene el objetivo de complementar la dieta proporcionando aquellos alimentos de los que se detecta una carencia y contribuyendo a una dieta más equilibrada. Las familias tendrían que seguir adquiriendo por su cuenta gran parte de los alimentos. Consecuentemente, para determinar los cultivos que deben formar parte de los programas de ayuda alimentaria, además de establecer criterios de inclusión se deben establecer criterios de exclusión.

Los criterios de exclusión de productos son: frecuencia de consumo, fácil acceso y productos menos recomendados por sus características nutricionales. Los productos de consumo muy frecuente, aquellos que las familias adquieren habitualmente y que son los últimos que dejarían de consumir en caso de enfrentarse a una situación crítica no deben estar incluidos en los programas de ayuda alimentaria. Igualmente, aquellos productos de muy fácil acceso, incluso aunque estén recomendados y no tengan consumo frecuente no se contemplan para su inclusión en los programas de ayuda alimentaria. Tampoco se deben proporcionar otros productos de los que se detecta un exceso de consumo que implica un desequilibrio en la dieta.

Los principales criterios a considerar para la inclusión de productos en los programas de ayuda alimentaria son que cubran las carencias alimentarias de la población y que contribuyan a alcanzar un mayor equilibrio en la dieta. La viabilidad de producción en los huertos familiares para dinamizar la economía de los campesinos es también un factor a considerar.

3. Parámetros para la valoración de los criterios y escala de valoración

La valoración de cada criterio requiere de unos parámetros a los que se les pueda aplicar una puntuación que se corresponda con una escala cuantitativa

Cuadro 1. Criterios, parámetros y escala de valoración para el análisis multi-criterio

Primer Criterio: Satisfacción de las preferencias y aceptación por parte de la población.
Parámetro: Frecuencia de consumo semanal
Fuente: Informe de caracterización de la dieta de la población local
Segundo Criterio: Se detectan carencias alimentarias
Parámetro: Relación entre consumo real y consumo recomendado
Fuente: Informe sobre caracterización de la dieta de la población
Tercer Criterio: Se perciben como recomendables
Parámetro: Frecuencia con que se mencionan por los expertos
Fuente: Consolidado de entrevistas con informantes clave
Cuarto Criterio: Viabilidad de cultivo en los huertos
Parámetro: Media entre preferencia y facilidad para su cultivo en los huertos
Fuente: Informe sobre los talleres Empowerment Evaluation

4. Ponderación de cada criterio y cómputo final

El análisis multi-criterio requiere establecer el peso o la importancia que se da a cada uno de los criterios seleccionados y hacer una media ponderada. Esta ponderación es diferente según se trate de los productos a incluir en los huertos o de los productos a incluir en los programas de ayuda alimentaria.

En el caso de los huertos, el principal objetivo es cubrir las carencias nutricionales, por lo que a este criterio (criterio 2) es el que debe tener más peso en el análisis. Al criterio de viabilidad de cultivo en los huertos (criterio 4) también se le da una mayor ponderación.

En el caso de los programas de ayuda alimentaria los objetivos son lograr un mayor equilibrio en la dieta y suplir carencias alimentarias por lo que los dos criterios a considerar son el segundo y el tercer criterio (cuadro 1), con un mayor peso el segundo.

